



หลักฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

กิจกรรมส่งเสริมวัฒนธรรมสุจริต

หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)

คณะทำงานเพื่อพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใส

2018



กิจกรรมการบรรยาย

“เสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตในหน่วยงาน ป้องกันกันทุจริต”

วิทยากร

นายธีรณัฏ์เศรษฐ์ เขี้ยวยวประยูร

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนครปฐม



ณ โรงภาพยนตร์ศรีศาลายา หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๑

ที่มาและความสำคัญ

ตามคำสั่งหอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) ที่ ๒๓/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมเพื่อการบริหารงานโปร่งใสของหอภาพยนตร์ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ นั้น คณะทำงานฯ มีหน้าที่และแนวทางการดำเนินงาน กำหนดไว้ตามคำสั่ง ข้อที่ ๒ คือ “เข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมเพื่อสนับสนุนและปรับปรุงการบริหารงานที่โปร่งใสของหอภาพยนตร์”

ซึ่งคณะทำงานฯ เห็นควรให้มีการจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตในหน่วยงานด้วย คณะทำงานฯ จึงได้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบุคลากรพร้อมให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรได้เป็นอย่างดี ซึ่งจะยังให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหอภาพยนตร์ได้รับประโยชน์สูงสุด ประกอบกับหอภาพยนตร์มีกิจกรรม “หอภาพยนตร์สัมพันธ์” ซึ่งเป็นกิจกรรมหนึ่งในโครงการพัฒนาบุคลากรหอภาพยนตร์ ประจำปี ๒๕๖๑ มีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และพัฒนาศักยภาพบุคลากรเป็นประจำทุกเดือน จึงเห็นควรบรรจุกิจกรรมการบรรยายหัวข้อการเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตในองค์กร ให้เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมหอภาพยนตร์สัมพันธ์ ด้วย

การบรรยายให้ความรู้ หัวข้อ “เสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตในหน่วยงาน ป้องกันการทุจริต” และบรรจุอยู่ในช่วงให้ความรู้ของโครงการพัฒนาบุคลากรหอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) กิจกรรมหอภาพยนตร์สัมพันธ์ ในวันพุธ ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ช่วงเวลา ๑๓.๓๐น. – ๑๖.๓๐น. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและปลูกฝังพฤติกรรมกรรมการปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริตและไม่ทนต่อการทุจริต และเพื่อพัฒนาให้เป็นวัฒนธรรมและค่านิยมของหอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) ต่อไป

เลขานุการในคณะทำงาน ฯ

ภาพ กิจกรรมการบรรยายให้ความรู้



องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) กับ 10 ประเด็นคอร์รัปชันปี 2560

1. การทุจริตที่เกี่ยวกับคนใกล้ชิดรัฐบาล
2. ล้วงกุญแจ
3. คดีเวียนทองวัด
4. คดีสินบนไร่สั-รอยซ์
5. คดีทุจริตสวนป่าลุ่มน้ำมันฮอว ปตท.ที่ประเทศอินโดนีเซีย
6. การปฏิรูปตำรวจที่เข้มครึม
7. อดิสิกชั่นกับการฉ้อโกงกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม
8. ความเข้มแข็งที่ลดลงในการปฏิบัติงานตามกฎหมาย ป.ป.ช.ฉบับใหม่
9. รัฐต้องปกป้องประชาชนที่รวมกลุ่มกันต่อต้านคอร์รัปชัน ตามรัฐธรรมนูญมาตรา 63 แต่แนวท้าวปฏิบัติตำรวจอาจเข้มอ่อนน้อยเกินไป
10. กฎหมายปราบปรามบวมฉิบที่อาจหายไปในอนาคต เช่น กฎหมายข้อมูลข่าวสารสาธารณะและกฎหมายว่าด้วยการจัดการหนี้ระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม

ที่มา องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

ความสัมพันธ์ระหว่างจริยธรรม ประโยชน์ทับซ้อน และคอร์รัปชัน

การทุจริต
CORRUPTION

ผลประโยชน์ทับซ้อน
CONFLICT OF INTERESTS

จริยธรรม
ETHICS

ทุกประเทศมีกฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจนทั้งในด้านของการกระทำและบทลงโทษ

บางประเทศมีกฎหมายบัญญัติห้ามกระทำการแต่อีกหลายประเทศไม่มีกฎหมายบัญญัติข้อห้ามไว้

ขึ้นอยู่กับการศึกษาพิจารณาของคนในแต่ละสังคม



ภาพยนตร์วัยเกิดปัญญา
Cinema Enlightens

ภาพ กิจกรรมปลูกต้นคุณธรรม ณ หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน)




ภาพยนตร์วัยเกิดปัญญา

ช่อสัตย์ วินัย สุจริต จิตอาสา

ตัวอย่าง เอกสารประกอบการบรรยาย



การเสริมสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริตในหน่วยงาน
นายธีรณัย เศรษฐ์ เขี้ยวประยูร
ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช.ประจำจังหวัดนครปฐม



ลักษณะ **อุปนิสัย** ของคนไทย
ที่เป็น **อุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ**

โดย...รองศาสตราจารย์ วีรณัฐ ธีรณิกาวรรณ

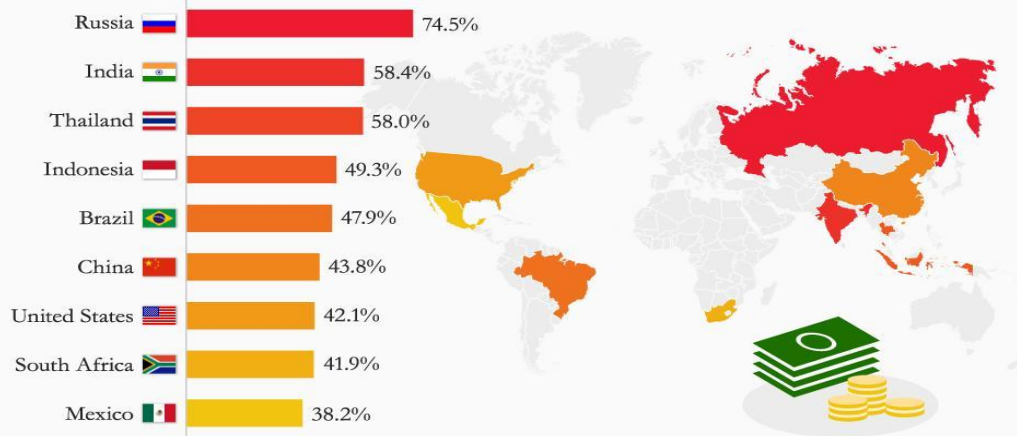
ยึดถือ “ระบบอุปถัมภ์”

ในโลกแห่งความเป็นจริง...ไม่มีสังคมใดอยู่โดยไม่พึ่งพาอาศัยกัน แต่...ลักษณะอุปนิสัยของ
คนไทยที่ยึดถือระบบอุปถัมภ์ประการนี้ เป็นไปในลักษณะที่...**“มากเกินไปกว่าความจำเป็น”**
จึงเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศทั้งในแง่ของ **“ผู้ใหญ่และผู้น้อย”**
กล่าวคือ...ในแง่ของผู้ใหญ่ จะทำให้ **“ลืมหูลืมตา”** รวมอำนาจ
และ **“ใช้อำนาจในทางมิชอบ”** ได้ง่าย... เกิดระบบ **“เส้นสาย”**
หรือ **“การวิ่งเต้น”** เกิดการแข่งขันอย่าง **“ไม่เป็นธรรม”**

Credit: www.pattanakit.net

The world's most unequal countries

Share of total wealth of richest 1% in selected countries in 2016



@StatistaCharts

Source: Credit Suisse Global Wealth Databooks



INDEPENDENT

statista



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2017



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ จัดอันดับปี 2560 ไทยดีขึ้น



Corruption Perceptions Index 2017: Global Scores

ดัชนีการรับรู้การทุจริต : ค่า CPI (ประเทศไทย)



สำนักงาน ป.ป.ช.



CPI Score
คะแนนปี 2017

37

Rank
อันดับที่

96

CPI Score 2016 : 35

Rank 2016 : 101



สื่อสารองค์กร สำนักงาน ป.ป.ช.
@prnacc

www.nacc.go.th



อันดับ	ประเทศ	คะแนน	อันดับโลก
1.	 สิงคโปร์	84 	6 
2.	 บรูไน	62 	32 
3.	 มาเลเซีย	47 	62 
4.	 อินโดนีเซีย	37 	96 
4.	 ไทย	37 	96 
6.	 เวียดนาม	35 	107 
7.	 ฟิlippินส์	34 	111 
8.	 เมียนมา	30 	130 
9.	 ลาว	29 	135 
10.	 กัมพูชา	21 	161 

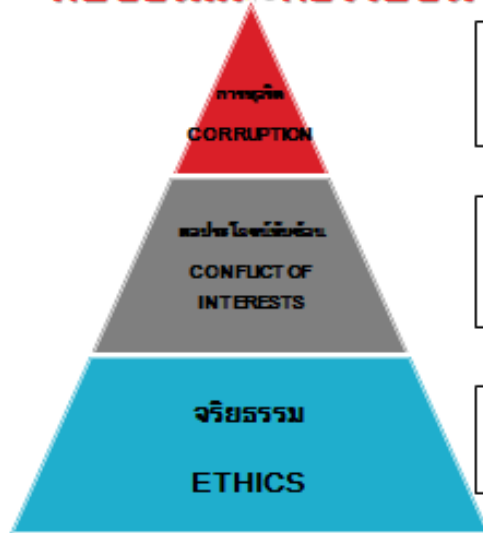


องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) กับ 10 ประเด็นคอร์รัปชันปี 2560

1. การทุจริตที่เกี่ยวกับคนใกล้ชิดรัฐบาล
2. ส่วยผูกเกิด
3. คดีวินทอนวิด
4. คดีสินบนโรส-รอยซ์
5. คดีทุจริตสวนป่าลุ่มน้ำมีนของ ปตท.ที่ประเทศอินโดนีเซีย
6. การปฏิรูปตำรวจที่อึมครึม
7. อภิสิทธิ์ชนกับการบิวคัมใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรม
8. ความเข้มข้นที่ลดลงในการปฏิบัติตามกฎหมาย ป.ป.ช.ฉบับใหม่
9. รัฐต้องปกป้องประชาชนที่รวมกลุ่มกันต่อต้านคอร์รัปชัน ตามรัฐธรรมนูญมาตรา 63 แต่แนวทางปฏิบัติจริงอาจเข้มข้นน้อยเกินไป
10. กฎหมายปราบปรามบารจันที่อาจหายไปในอนาคต เช่น กฎหมายข้อมูลข่าวสารสาธารณะและกฎหมายว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม



ความสัมพันธ์ระหว่างจริยธรรม ประโยชน์ ทับซ้อนและคอร์รัปชัน



ทุกประเทศมีกฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจน ทั้งในด้านของการกระทำและบทลงโทษ

บางประเทศมีกฎหมายบัญญัติห้ามกระทำการ แต่อีกหลายประเทศไม่มีกฎหมายบัญญัติข้อห้ามไว้

ขึ้นอยู่กับการศึกษาของคนในแต่ละสังคม

ความเสียหายที่เกิดจากการทุจริต

หลุมดำ คอร์รัปชัน

ความเหลื่อมล้ำ ใช้อำนาจโดยมิชอบ
 คำนียมพิสดาร ความเสื่อมศีลธรรม
ในสังคมการเมืองไทย
 ต่างชาติขาดความเชื่อมั่น
 สื่อมวลชน
 ไม่ตรวจสอบ มีคนพาลงไปมีคนพอ
เศรษฐกิจถดถอย
 ความสามารถทางการแข่งขันลดลง
 สร้างฐานอำนาจ
เพื่อตนเองและพวกพ้อง
กีดกัน
กิจกรรมดีสังคม
 ระบบราชการโดนแทรกแซง

การทุจริต คอร์รัปชันนั้นเปรียบเสมือนหลุมดำ ตามที่ประธานสถาบันสถาปนาออกแบบอนาคตประเทศไทย อดีตเลขาธิการอาเซียน ดร.สุรินทร์ พิศสุวรรณ เคยเปิดแถลงข่าวเรื่องนี้เป็นการเฉพาะสำหรับขนาดของปัญหาคอร์รัปชันนั้น หากใช้ค่ากลางของการประเมินของหลายองค์การสรุปได้ว่า

ความสูญเสียที่เกิดขึ้นจากการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันน่าจะอยู่ที่ประมาณ **3 แสนล้านบาทต่อปี**

คิดเป็นสัดส่วนของรายได้ประชาชาติประมาณเกือบ **ร้อยละ 2**



Walter C. Reckless

นักอาชญาวิทยาชาวสหรัฐ ได้อธิบายสาเหตุการเกิด
อาชญากรรมตามทฤษฎีกลไกการควบคุม
(Containment Theory) ว่า เกิดจากระบบการ
ควบคุมภายใน ได้แก่ ความสามารถในการควบคุม
ตนเอง และระบบการควบคุมภายนอกอันได้แก่
คุณลักษณะ ระเบียบ จารีตประเพณี มีความอ่อนแอ

“ความขลาด”

เป็นเหตุแห่งความทุกข์



พระวาจาชั้นเลิศ หน้า ๒๙
(ชาติ) นวก. อ. ๒๓/๕๑๓/๒๒๗

- เพราะอาศัย..**ตัณหา** ..จึงมี **การแสวงหา (ปริเยสนา)**;
- เพราะอาศัย..**ภรฺแสลงหา**.. จึงมี **การได้ (ลาโภ)**;
- เพราะอาศัย..**ภรฺได้** ..จึงมี **ความปลงใจรัก (วิหิงฺโย)**;
- เพราะอาศัย..**ความปลงใจรัก** ..จึงมี **ความกำหนัดด้วยความพอใจ (อฺมฺตราโค)**;
- เพราะอาศัย..**ความกำหนัดด้วยความพอใจ** ..จึงมี **ความสยบมัวเมา (อฺมุเฒ่า)**;
- เพราะอาศัย..**ความสยบมัวเมา** ..จึงมี **ความจับอกจับใจ (ปริศฺโค)**;
- เพราะอาศัย..**ความจับอกจับใจ** ..จึงมี **ความตระหนี่(อฺจฺริย)**;
- เพราะอาศัย..**ความตระหนี่** ..จึงมี **การทวงกัน (อารกฺโท)**;
- เพราะอาศัย.. **ภรฺแสลงกัน** ..จึงมี **เรื่องราวอันเกิดจากการทวงกัน (อารกฺฏาธิกรณ)** ;



กล่าวคือ การใช้อาวุธไม่มีคม การใช้อาวุธมีคม การทะเลาะ การแก่งแย่ง การวิวาท
การกล่าวคำหยาบว่า “มึง ! มึง !” การพูดคำส่อเสียด และการพูดเท็จทั้งหลาย: ธรรมอันเป็น
บาปอกุศลเป็นอนันต์ ย่อมเกิดขึ้นพร้อม.

แนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตตามหลักธรรมาภิบาล

การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล



ลดความสูญเสีย ขจัดรั่วรั่วไหล ป้องกันการทุจริต ประพฤติ และดำเนินการที่มีชอบ
เพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความคุ้มค่า โปร่งใส ตอบสนอง สุจริต ซื่อตรง เทียงธรรม

องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล



การบริหารจัดการองค์กรทั้งในภาครัฐและภาคส่วนต่าง ๆ เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ข้าราชการ+ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง+เจ้าหน้าที่อื่น ๆ) ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างเคร่งครัด เด็ก และเยาวชนได้รับการปลูกฝังจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม

ประชาชนพึงพอใจในระดับ คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้ความร่วมมือ ร่วมใจ และร่วมแสดงบทบาทในการต่อต้านทุจริต

ภาพความสำเร็จ

สามารถจัดการปัญหาทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างมีประสิทธิภาพนำไปสู่พัฒนาการที่ดีขึ้นในภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศ

สังคมไทยเป็นสังคมที่มีวินัยโปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

ขอบคุณครับ...

